



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

دوره دوازدهم - سال اول

شماره ثبت ۳۱۵

عادی

طرح اصلاح قانون تأمین مالی تولید و زیرساخت‌ها

کمیسیون‌های ارجاعی

اصلی:	کمیسیون ویژه حمایت از تولید و نظارت بر اجرای سیاست‌های کلی اصل (۴۴) قانون اساسی
فرعی:	اقتصادی

معاونت قوانین

باسمه تعالی

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای ۴۸ نفر از نمایندگان رسیده است، جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌شود.

مقدمه (دلایل توجیهی):

با عنایت به شعار سال با عنوان 'سرمایه‌گذاری برای تولید' که پشتوانه رشد و اشتغال است و نظر به تأکیدات مقام معظم رهبری (مدظله العالی) بر ضرورت تحقق جهش در تولید ملی، لزوم بازنگری و تقویت سازوکارهای قانونی جهت تسهیل تأمین مالی تولید و توسعه زیرساخت‌ها بیش از پیش احساس می‌شود.

قانون فعلی تأمین مالی تولید و زیرساخت‌ها، اگرچه گام مثبتی در جهت رفع موانع مالی بنگاه‌های تولیدی بوده، اما با توجه به تحولات اقتصادی، چالش‌های جدید در حوزه نقدینگی، تورم، دسترسی به منابع ارزی و فناوری‌های نوین و نیز ضرورت جذب سرمایه‌گذاری داخلی و خارجی، نیازمند الحاق موادی است که:

۱. سرمایه‌گذاری در بخش تولید را به عنوان یک اولویت ملی با مشوق‌های مالیاتی، تضمین‌های حقوقی و تسهیل دسترسی به منابع بانکی و غیربانکی تقویت کند.

۲. زیرساخت‌های مالی و لجستیکی (از جمله حمل‌ونقل، انرژی، و فناوری اطلاعات) را به عنوان بستر رشد تولید مورد توجه ویژه قرار دهد.

۳. نقش نهادهای عمومی و خصوصی در تأمین مالی طرح‌های تولیدی را با مکانیسم‌های شفاف و نظارتی بازتعریف نماید.

۴. هماهنگی بین‌دستگاهی (بانک مرکزی، وزارت صمت، سازمان برنامه و بودجه و ...) را برای کاهش بوروکراسی و تسریع در تأمین مالی بهبود بخشد.

با توجه به تجربیات جهانی و مطالعات داخلی، الحاق مواد پیشنهادی نه تنها به تحقق شعار سال کمک می‌کند، بلکه با ایجاد اطمینان برای سرمایه‌گذاران، رشد پایدار تولید و اشتغال را در پی خواهد داشت. لذا این طرح به مجلس شورای اسلامی جهت بررسی و تصویب تقدیم میگردد.

جعفر قادری - عمر علیپور اقدم - سید موسی موسوی - سید مسعود خاتمی - سید حسن هاشمی - سید اسماعیل حسینی - ابوالفضل ابوترابی - مریم عبداللهی - مصطفی طاهری - سعید رحمت زاده پشتیری - محمد مهدی فروردین - محمد سراج - علی اصغر نخعی راد - محمد نصیری - مجتبی زارعی - هادی قوامی - رحمدل بامری - محسن زنگنه - زینب قیصری - محمد صالح جوکار - جهانبخش قلاوند - حسنعلی اخلاقی امیری - سید محمد پاک مهر - هادی محمدپور - ابراهیم نجفی اسپیلی - سید محمد سادات ابراهیمی - علی امامی راد - کمال حسین پور - علیرضا نوین - محمد رستمی - محمدرضا احمدی سنگر - موسی غضنفرآبادی - سید محسن موسوی زاده - علی احمدی - سید جلیل میرمحمدی میبدی - احسان عظیمی راد - یعقوب رضازاده - شهین جهانگیری - روح اله متفکرآزاد - علی شیرین زاد - رضا تقی پورانوری - مجید دوست علی - حاکم ممکن - فرشاد ابراهیم پور نورآبادی - حسین حق وردی - مصطفی مطورزاده - عباس بیگدلی - هوشنگ هادیان پور

عنوان طرح: طرح اصلاح قانون تأمین مالی تولید و زیرساخت‌ها

ماده ۱- یک تبصره به جزء (۳) بند «ب» ماده (۶) قانون تأمین مالی تولید و زیرساخت‌ها مصوب ۱۲/۲۲/۱۴۰۲ به شرح زیر الحاق می‌شود:

تبصره- در صورت سهامداری بخشهای دولتی و عمومی غیردولتی در صندوق‌های توسعه و یا تضمین غیردولتی موضوع این جزء، این بخشها مجموعاً مجاز به تصاحب بیش از دو پنجم کرسی‌های مدیریتی صندوق‌های مزبور نمی‌باشند.

ماده ۲- در فراز آخر ماده (۷) قانون، عبارت «بیمه‌های مسئولیت» به عبارت «بیمه‌های زندگی» اصلاح می‌شود.

ماده ۳- در بند «الف» تبصره (۵) ذیل بند «پ» ماده (۱۳) قانون، عبارت «مشمول حکم درخواست شرط اضافه از متقاضی مجوز، موضوع تبصره ۴ ماده ۷ مکرر» به عبارت «مشمول حکم شرط اضافه از متقاضی مجوز، موضوع تبصره (۴) ماده (۷)» اصلاح می‌شود.

ماده ۴- در بند «الف» ماده (۱۴) قانون، عبارت «از اشخاص مؤسس آنها» حذف می‌شود.

ماده ۵- متن ماده (۱۵) قانون، به عنوان بند «الف» در نظر گرفته می‌شود و متن ذیل پس از تبصره، به عنوان بند «ب»، به آن ماده به شرح زیر الحاق می‌شود:

ب- به منظور فراهم آمدن امکان سرمایه‌گذاری‌های جدید و ارائه تصویری درست از میزان سرمایه‌گذاری مورد نیاز در هر صنعت و بازدهی واقعی شرکت‌های پذیرفته‌شده در بورس و فرابورس و ترغیب آنها به بروزرسانی ارزش دارایی‌ها؛ «هزینه استهلاک مازاد تجدید ارزیابی دارایی‌های استهلاک‌پذیر» موضوع تبصره (۱) ماده (۱۴۹) قانون مالیات‌های مستقیم مصوب ۱۳۶۶/۱۲/۰۳ با اصلاحات و الحاقات بعدی، به عنوان هزینه قابل قبول مالیاتی تلقی می‌گردد. همچنین در زمان فروش یا معاوضه دارایی‌های تجدید ارزیابی شده، مابه‌التفاوت قیمت فروش و ارزش دفتری با اعمال تجدید ارزیابی در محاسبه درآمد مشمول مالیات منظور می‌شود.

ماده ۶- در سطر دوم بند «الف» ماده (۳۶) قانون، بعد از عبارت «تہاتر»، عبارت «توثیق» اضافه می‌شود.

ماده ۷- یک ماده به قانون به شرح ذیل الحاق می‌شود:

ماده الحاقی- به شهرداری‌ها اجازه داده می‌شود تا نسبت به مشارکت در احداث آزادراه‌ها، بزرگراه‌ها و راههای اصلی منتهی به و یا عبوری از شهر خود به عنوان یک طرح سرمایه‌گذاری با وزارت راه و شهرسازی و بخش‌های غیردولتی مشارکت نمایند.

ماده ۸- یک ماده به قانون به شرح ذیل الحاق می‌شود:

ماده الحاقی - به سازمان‌ها و شرکت‌های مسئول در مناطق آزاد تجاری - صنعتی، مناطق ویژه اقتصادی، شهرک‌های صنعتی و بنادر صادراتی و وارداتی اجازه داده می‌شود تا نسبت به مشارکت در احداث آزادراه‌ها، بزرگراه‌ها و راه‌های اصلی منتهی به محدوده و یا عبوری از محدوده خود به عنوان یک طرح سرمایه‌گذاری با وزارت راه و شهرسازی و بخش‌های غیردولتی مشارکت نمایند.

ماده ۹- یک ماده به قانون به شرح ذیل الحاق می‌شود:

ماده الحاقی

به دولت اجازه داده می‌شود تا با استفاده از ظرفیت واگذاری تمام و یا بخشی از آب صرفه‌جویی شده در تغییر شیوه آبیاری (از آبیاری سنتی به آبیاری تحت فشار) و یا آب مهار شده با اجرای سدها و یا واگذاری بخشی از زمین‌های دایر شده پایین‌دست سدها (در نتیجه امکان تأمین آب) نسبت به لوله‌گذاری زمین‌های پایین‌دست سدها و یا اجرا و یا تکمیل بدنه سدها اقدام نماید.

ماده ۱۰- یک ماده به قانون به شرح ذیل الحاق می‌شود:

موسسات اعتباری مکلفند متناسب با افزایش حجم پروژه‌های مسکونی نسبت به افزایش دوره تنفس تسهیلات پرداختی اقدام نمایند.

هیأت رئیسه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای قانون آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب

۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر معاونت قوانین در مورد طرح طرح اصلاح قانون تأمین مالی تولید و زیرساخت ها تقدیم می شود.

معاون قوانین

معاونت تدوین و تنقیح قوانین و مقررات
معاونت حقوقی ریاست جمهوری

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می شود:

۱- سابقه تقدیم

بر اساس ماده ۱۳۰ آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی		
طرح/لایحه جاری قبلاً تقدیم	☒ نگرديده است	☐ گردیده است

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

طرح/لایحه تقدیمی ، از حیث ضوابط تدوین ایراد اساسی ندارد		
۱	دارای موضوع و عنوان مشخص :	☒ است ☐ نیست
۲	عنوان با مفاد طرح/لایحه، منطبق :	☒ است ☐ نیست
۳	دلایل مندرج در مقدمه توجیهی کافی و به دور از اجمال :	☒ است ☐ نیست
۴	توضیحات راجع به ضرورت رسیدگی به قید فوریت در مقدمه ارائه :	☒ شده است ☐ نشده است
۵	طرح دارای موضوع واحد :	☐ است ☒ نیست
	• و ارائه آن در قالب :	☐ ماده واحده ☒ مواد متعدد
	• با ایراد مواجهه :	☒ نیست ☐ است
۶	بند ۹ سیاست های کلی نظام قانونگذاری مبنی بر رعایت اصول قانون نویسی و قانونگذاری، لحاظ :	☐ شده است ☒ نشده است

شرح نظر کارشناسی اداره کل تدوین قوانین در خصوص ضوابط تدوین

...

۳- در اجرای بند (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵:

طرح/لایحه تقدیمی ، از حیث ضوابط ماهوی ایراد اساسی ندارد		
۱	طرح/لایحه با سند چشم انداز و سیاست های کلی نظام :	☒ مطابقت دارد ☐ تعارض ندارد
۲	طرح/لایحه با اصل ۳ قانون اساسی مغایرت :	☒ ندارد ☐ دارد
۳	طرح/لایحه با اصل ۱۵ قانون اساسی مغایرت :	☒ ندارد ☐ دارد

۴	طرح/لایحه با اصل ۵۲ قانون اساسی مغایرت :	ندارد ☒	دارد ☐
۵	طرح/لایحه با اصل ۵۳ قانون اساسی مغایرت :	ندارد ☒	دارد ☐
۶	طرح/لایحه با اصل ۶۰ قانون اساسی مغایرت :	ندارد ☒	دارد ☐
۷	طرح/لایحه با اصل ۷۳ قانون اساسی مغایرت :	ندارد ☒	دارد ☐
۸	طرح/لایحه با اصل ۱۳۸ قانون اساسی مغایرت :	ندارد ☒	دارد ☐
۹	طرح/لایحه با اصل ۱۱۲ قانون اساسی مغایرت :	ندارد ☒	دارد ☐
۱۰	طرح/لایحه با اصل ۱۵۸ قانون اساسی مغایرت :	ندارد ☒	دارد ☐
۱۱	طرح/لایحه با سایر اصول قانون اساسی مغایرت :	ندارد ☒	دارد ☐

شرح نظر کارشناسی اداره کل تدوین قوانین در خصوص ضوابط ماهوی

در خصوص سند چشم انداز و سیاست های کلی نظام

در خصوص مغایرت با اصول قانون اساسی

تعداد برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می شود.

مدیر کل تدوین قوانین

نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۱) و (۳) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌شود:

در اجرای بند (۱)		
۱	در خصوص طرح تقدیمی قوانین مرتبط	☐ وجود ندارد ☒ وجود دارد که به ضمیمه تقدیم می‌شود.
۲	در خصوص طرح تقدیمی قوانین متعارض	☒ وجود ندارد ☐ وجود دارد که به ضمیمه تقدیم می‌شود.

در اجرای بند (۳) :

نظر اداره کل مربوطه در خصوص لزوم قانونگذاری بر اساس طرح/لایحه جاری به ثبت نرسیده است.

تعداد برگ سوابق قانونی و نظر اداره کل به ضمیمه تقدیم می‌شود.

مدیر کل اسناد و تنقیح قوانین

ضمیمه نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

نظر اداره کل به انضمام سوابق قانونی

الف - نظر اداره کل

--

ب - سوابق قانونی

قوانین مرتبط به شرح زیر تقدیم می گردد :

عنوان قانون: قانون مالیاتهای مستقیم مصوب ۱۳۶۶/۱۲/۰۳ با اصلاحات و الحاقات بعدی == منقح
۱۴۰۰/۰۴/۱۳ مصوب: ۱۳۶۶/۱۲/۰۳

بخش های قانون: باب چهارم-فصل دوم-ماده ۱۴۹-تبصره ۱